

VOORSTEL AAN DE RAAD VAN DE GEMEENTE CRANENDONCK

Registratienummer	1399223/1417747
Datum Presidium	8 juni 2021
Datum raadsvergadering	13 juli 2021
Datum B&W besluit	1 juni 2021
Portefeuillehouder	F. van der Wiel
Programma	Wonen en leven
Behandelend ambtenaar	Bertwin van Avezaath

Onderwerp:

Zonnepark D'Aasdonken

Aan de raad

Voorstel:

1. voor het zonnepark D'Aasdonken in te stemmen met het concept van de Ruimtelijke Onderbouwing en dit op gebruikelijke wijze te publiceren;
2. voor het zonnepark D'Aasdonken te besluiten dat er geen m.e.r.-procedure nodig is;
3. voor het zonnepark D'Aasdonken te besluiten geen bijdrage te vragen voor het Fonds Ruimtelijke Kwaliteit;
4. voor het zonnepark D'Aasdonken in te stemmen, met inachtneming van de achterliggende stukken, om een ontwerp-Verklaring van geen Bedenkingen af te geven en deze op gebruikelijke wijze te publiceren;
5. voor het zonnepark D'Aasdonken in te stemmen met bijgevoegde planning
6. voor het zonnepark D'Aasdonken in te stemmen dat het college de definitieve verklaring van geen bedenkingen mag vaststellen in het geval er geen zienswijze wordt ingediend tegen de ontwerp-Verklaring van geen bedenkingen.

Motivering:

In de Regionale Energiestrategie (RES) zijn afspraken gemaakt over de transformatie naar een duurzame energieproductie. De gemeente Cranendonck wil daaraan bijdragen door onder andere het realiseren van zonneparken. Dit mede gelet op de situatie dat de transformatie niet mogelijk is door alleen het realiseren van zonnepanelen op daken. Op 17 december 2019 is door de gemeenteraad de 'Visie Zonneparken Cranendonck 2019-2024' vastgesteld. In deze visie zijn eisen gesteld waaraan initiatiefnemers moeten voldoen. Tot 31 maart 2020 konden initiatieven worden aangemeld. Na beoordeling zijn er vier kansrijke projecten geselecteerd waarmee aan de slag is gegaan (zie onderstaand figuur 1). Voor drie initiatieven kan op basis van de doorlopen voorbereiding de procedure voor het verlenen van een Verklaring van geen bedenkingen worden gestart. Het initiatief aan de Aardbrandsven vraagt om een langere voorbereiding (in figuur 1 aangeduid met de letter A). Dit voorstel ziet toe op het initiatief van ZonXP, D'Aasdonken (voormalige stortplaats), aangeduid met C in onderstaand figuur 1). Hiermee wordt uitvoering gegeven aan de zonnevisie.

Zonneparken passen doorgaans niet in het bestemmingsplan en dat geldt ook voor de initiatieven in Cranendonck. Medewerking is mogelijk door het verlenen van een omgevingsvergunning. Het gaat

dan om een tijdelijke omgevingsvergunning voor de duur van 25 jaar. De gemeenteraad moet daarvoor een Verklaring van geen Bedenkingen verlenen. Er zijn aspecten die afgerond moeten zijn, of waarvan sprake moet zijn van gevorderde voorbereiding, om besluitvorming over het zonnepark op te kunnen baseren. Het gaat om de onderstaande aspecten en voor het initiatief geldt het volgende:

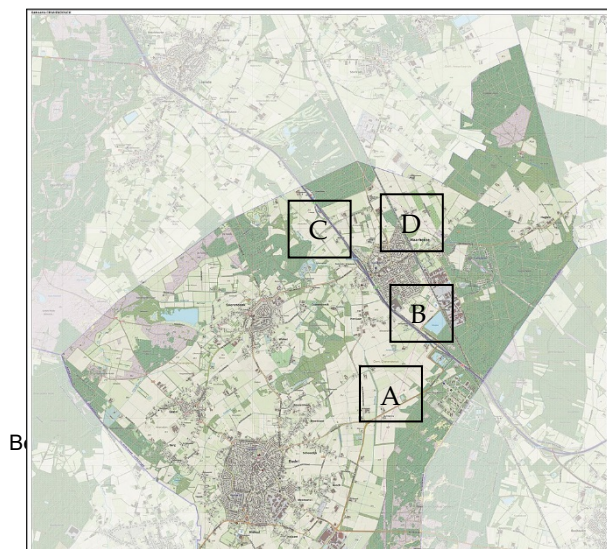
ruimtelijke inpassing: Er is akkoord op het plan voor de landschappelijke inpassing. Dat plan wordt als bijlage toegevoegd aan de nog te ondertekenen anterieure overeenkomst.

ruimtelijke onderbouwing: Er is een positief beoordeelde concept ruimtelijke onderbouwing beschikbaar welke ter besluitvorming voorligt

anterieure overeenkomst: Er is een anterieure overeenkomst voorbereid waarop akkoord is gegeven door de initiatiefnemer, en die door het college kan worden ondertekend na een instemmend besluit van de gemeenteraad over de ontwerp-Verklaring van geen bedenkingen

netwerkaansluiting: Er is een offerte verstrekt door Enexis voor dit initiatief. Het zonnepark kan worden aangesloten op het stroomnetwerk.

50% participatie: Er is een participatieplan opgesteld door de ZonXP (initiatiefnemer), Coöperatie Cranendonck (CC) en Brabantse Ontwikkelmaatschappij (BOM), ondersteund vanuit de gemeente. Daarin zijn de aanpak en de financiële onderbouwing van de participatiemogelijkheden toegelicht. Voorts heeft er een uitwerking plaatsgevonden in de wijze van invulling aan 50% lokaal eigendom. Dat heeft geresulteerd in een samenwerking tussen de initiatiefnemer, de (BOM) via dochtermaatschappij Energiefonds Brabant (EFB) en de Coöperatie Cranendonck (CC). Het EFB en de CC nemen in een samenwerking, genaamd Cranendonck Solar, bij aanvang van de ontwikkeling 50% van het zonnepark in eigendom. EFB draagt het financiële aspect en CC de lokale participatie. Dit is vastgelegd in een getekende intentieovereenkomst en in een aandeelhoudersovereenkomst die direct zal worden getekend tussen partijen na ondertekening van de anterieure overeenkomst tussen gemeente en de initiatiefnemer (nb. onderdeel van dit collegevoorstel). EFB en CC profiteren van de gegenereerde waarde tijdens de ontwikkeling. De ontwikkelwaarde uit het zonnepark wordt verdeeld tussen het Energiefonds Brabant (fonds t.b.v. de energietransitie) en een lokaal ontwikkelfonds. Via dit lokale ontwikkelfonds komen duurzaamheids-initiatieven en maatregelen beschikbaar voor huishoudens in Cranendock. De gemeente krijgt bij het ontwikkelfonds een toezichthoudende rol. In de anterieure overeenkomst is opgenomen dat sprake is van het fonds en van welke afdracht. Met genoemde partijen wordt het instellen van het fonds momenteel verder uitgewerkt. Voordat het fonds wordt ingesteld wordt uw raad daarover geïnformeerd.



Initiatiefnemer

A - Sunvest (Aardbrandsven)
locatie: Randweg Oost

B - Solarfields (Oranje-Nassaulaan)
locatie: Oranje-Nassaulaan

C - ZonXP (D'Aasdonken)

**locatie: voormalige
stortplaats**

D - particulier initiatief i.s.m.
Zon op alle zaken (De Raak)
locatie: Rakerstraat

Figuur 1 ligging initiatieven zonneparken

Er is een anterieure overeenkomst voorbereid.

Hoofdstuk 6 van de Wet ruimtelijke ordening schrijft voor dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld voor ruimtelijke initiatieven. Artikel 6.12 lid 2 bepaalt dat verhaal van kosten ook op een andere wijze kan. Dat kan met de voorliggende een anterieure overeenkomst zodat kostenverhaal anderszins is geregeld (inclusief verhaal van planschade). De gemeentelijke kosten worden verhaald op basis van werkelijk gemaakte kosten. De anterieure overeenkomst ziet verder toe op aspecten zoals tijdelijkheid (maximaal 25 jaar), landschappelijke inpassing, ontmanteling van het zonnepark, overdracht naar derden en het invullen van 50% lokaal eigendom. De anterieure overeenkomst is voorbereid met huisadvocaat Hekkelman en de initiatiefnemers van de zonneparken. Met alle initiatiefnemers wordt dezelfde overeenkomst aangegaan die uiteraard is toegespitst op ieder initiatief. In verband met bedrijfsinformatie is het concept van de anterieure overeenkomst vertrouwelijk beschikbaar en is bij de openbare stukken de zakelijke beschrijving als bijlage opgenomen.

Vanuit meerdere fracties is aangegeven dat voorafgaand aan behandeling van zonneparken in de gemeenteraad er geen onomkeerbare besluiten genomen moeten worden. Het aangaan van een anterieure overeenkomst is voor de gemeente niet vrijblijvend. Derhalve heeft het college besloten om de anterieure overeenkomst niet eerder te ondertekenen dan nadat de gemeenteraad een ontwerp-Verklaring van geen bedenkingen heeft verleend. De zakelijke beschrijving van de overeenkomst zal na ondertekening worden gepubliceerd.

Argumenten

Er kan worden gekomen tot een goede ruimtelijke ordening.

Om een Verklaring van geen Bedenkingen te kunnen verlenen moet de (ruimtelijke) haalbaarheid van het zonnepark worden aangetoond. De initiatiefnemer heeft daarvoor een Ruimtelijke Onderbouwing (ROB) laten opstellen. De concept-ROB is beoordeeld door vakspecialisten, de ODZOB en externen (zoals de veiligheidsregio en het waterschap). Uit de beoordeling volgt dat gekomen wordt tot een goede ruimtelijke ordening.

Er is geen m.e.r. nodig.

De paragraaf in de ruimtelijke onderbouwing over de milieueffecten wordt meegenomen als een vormvrije m.e.r. In combinatie met de inhoud van de ROB wordt deze beschouwd als een

aanmeldnotitie conform artikel 7.16 van de Wet milieubeheer. Uit de beoordeling volgt dat het project niet zodanig is dat er belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn. Het besluit kan worden genomen dat er geen m.e.r.-procedure nodig.

Geen bijdrage Fonds Ruimtelijke Kwaliteit.

Gelet op onderstaande motivatie wordt aanleiding gezien om de gemeenteraad voor te stellen geen bijdrage te vragen. De Nota Fonds Ruimtelijke Kwaliteit geeft het college een mogelijkheid te overwegen om geen fondsbijdrage te vragen. In de nota is daarvoor een kader opgenomen dat zich toeziet op woningbouwsituaties (herontwikkeling bestaande bebouwde locatie in bestaand stedelijk gebied of herontwikkeling met sociale huurwoningen). Hier gaat het om de ontwikkeling van een zonnepark en die is niet meegenomen in de vrijstellingsoverwegingen. Hier is van belang dat door een hogere overheid een subsidie (SDE++) wordt verstrekt voor de haalbaarheid van zonneparken. Een fondsbijdrage vanuit lagere overheid heeft voorts invloed op die haalbaarheid. Wel wordt via de participatie op een andere wijze een bijdrage gegeven en ook via de landschappelijke inpassing. Ook de ontwikkeling van duurzaam geproduceerde energie heeft meerwaarde.

De procedure voor het verlenen van een Verklaring van geen bedenking kan worden gestart.

Een Verklaring van geen bedenkingen kan worden geweigerd als niet wordt gekomen tot een goede ruimtelijke ordening. De doorlopen voorbereiding van de ruimtelijke onderbouwing en verdere borging van zaken in de voorbereide anterieure overeenkomst geeft aanleiding om de procedure tot het verlenen van een Verklaring van geen bedenkingen te starten. De ontwerp-Verklaring van geen bedenkingen zal zes weken ter inzage worden gelegd. Conform reguliere werkwijze wordt ook het ontwerp van de tijdelijke omgevingsvergunning ter inzage gelegd. Na behandeling van eventuele zienswijzen wordt de raad gevraagd een definitieve Verklaring van geen bedenking te verlenen. De Verklaring van geen bedenking moet afgegeven zijn voordat de tijdelijke omgevingsvergunning kan worden verleend.

Planning

Zonneparken worden ontwikkeld mede op basis van de regeling ‘Stimulering Duurzame Energieproductie en Klimaattransitie’ (SDE++). Dit is een subsidieregeling bedoeld om investeringen in duurzame energieproductie, zoals zonneparken, te stimuleren. Opening van de inschrijving is op 21 september 2021 waarbij aanvragen worden behandeld op volgorde van binnenkomst. Voorwaarden voor inschrijving van een zonnepark is dat een omgevingsvergunning moet zijn verleend. De gemeente wil zich inspannen, in samenwerking met de initiatiefnemers, om invulling te geven aan de uitvoering van de zonnevisie door de initiatiefnemers in de gelegenheid te stellen de subsidie tijdig aan te vragen. Als niet tijdig een Verklaring van geen bedenkingen kan worden verleend, dan kan ook de tijdelijke omgevingsvergunning niet tijdig worden verleend. De mogelijkheid om in 2021 gebruik te maken van subsidiemogelijkheid vervalt dan en realisatie van het zonnepark is daardoor onzeker. Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat de ontwikkelaars tijdens de commissievergadering van 18 mei jongstleden hebben aangegeven dat als de subsidie niet in 2021 kan worden aangevraagd, dat het realiseren van het park niet langer haalbaar is. De bijgevoegde planning voorziet in een doorloop die voorziet in het tijdig kunnen verlenen van een omgevingsvergunning.

Zonder zienswijze kan de gemeenteraad de definitieve Verklaring van geen bedenkingen verlenen.

In het verlengde van de planning wordt voorgesteld om de gemeenteraad te vragen of het college de definitieve verklaring van geen bedenkingen mag vaststellen in het geval er geen zienswijze wordt ingediend tegen de Verklaring van geen bedenkingen. Als er geen zienswijze is dan zijn er geen wijzigingen ten opzichte van de ontwerp-Verklaring van geen bedenkingen. Door het college de

mogelijkheid te geven om de definitieve verklaring van geen bedenken te mogen afgeven wordt de voortgang bespoedigd en hebben de ontwikkelaars meer zekerheid dat tijdig een vergunning kan worden verleend.

Consequenties

Met alleen 'zon op dak' wordt de RES-opgaaf niet gehaald.

De Tweede Kamer heeft op 28 mei 2019 een motie aangenomen waaruit de zonneladder voort is gekomen. De zonneladder geeft richting aan de voorkeursvolgorde voor het benutten van gebieden voor zonneparken. De gemeente Cranendonck hanteert de zonneladder die is opgesteld door de Natuur en Milieufederaties (NMF's). Via verschillende treden wordt gekeken op welke wijze invulling kan worden gegeven aan het realiseren van zonnepanelen. Op basis van de eerste trede moet worden gekeken naar mogelijkheden op bijvoorbeeld daken (zon op dak) voordat de trede wordt bereikt om grootschalige zonneparken op te richten in agrarisch gebied.

Voor de gemeente Cranendonck geldt dat alleen 'zon op dak' onvoldoende mogelijkheden geeft voor de RES-opgaaf. Dat is toegelicht in de 'Visie zonneparken in Cranendonck 2019- 2024'. Daarom is ondersteuning van andere vormen van duurzame energieproductie nodig.

De initiatiefnemer is verantwoordelijk dat tijdig toestemmingen of vergunningen beschikbaar zijn.

Om een zonnepark te kunnen ontwikkelen zijn naast een omgevingsvergunning in voorkomende gevallen ook andere toestemmingen en/of vergunning benodigd. Initiatiefnemers zijn hierover geïnformeerd en mee bekend.

Er kan tijd zitten tussen het verlenen van de omgevingsvergunning en de realisatie van het zonnepark.

De situatie kan zich voordoen dat een initiatiefnemer alle vergunningen op orde heeft, maar realisatie van het zonnepark niet per direct kan plaatsvinden. Dat kan bijvoorbeeld vanwege de afhandeling van het subsidieverzoek of werkzaamheden om de aansluiting op het stroomnetwerk te realiseren. Dit is geen specifiek een punt voor Cranendonck, maar een aspect dat aan de orde is bij de ontwikkeling van zonneparken. In de anterieure overeenkomst is opgenomen dat realisatie binnen vier jaar dient plaats te vinden, of er moeten omstandigheden zijn die redelijk en billijk zijn om deze termijn aan te vullen

Bedrijfsvoering

Financiële consequenties

De ontwikkeling betreft geen gemeentelijke grondexploitatie. De gemeente faciliteert de initiatiefnemers (marktpartijen) en draagt zorg voor het planologisch mogelijk maken van ieder zonnepark. De gemeente heeft met de initiatiefnemer een anterieure overeenkomst voorbereid waarmee alle apparaatskosten worden verhaald op de initiatiefnemers. In de anterieure overeenkomst is eveneens opgenomen dat alle kosten die samenhangen met planschade kunnen worden verhaald op de initiatiefnemer. Omdat alle kosten worden verhaald op de initiatiefnemer zijn er geen financiële consequenties voor de gemeente. Na een instemmend besluit door de gemeenteraad zal het college een anterieure overeenkomst sluiten met de initiatiefnemer. Bovenstaand is gemotiveerd om af te zien van het vragen van een bijdrage aan het Fonds Ruimtelijke Kwaliteit.

Communicatie / participatie

De inwoners en bedrijven uit Cranendonck worden op verschillende wijze betrokken bij de ontwikkeling van zonneparken. Er is een mogelijkheid om te participeren in een zonneparkproject (bovenstaand toegelicht). Daarnaast hebben gesprekken plaatsgevonden over de ruimtelijke inpassing van het zonnepark in haar omgeving als onderdeel van de omgevingsdialoog. Een beschrijving

hiervan is aangereikt als onderdeel van de ingediende stukken in het kader van de aanvraag om omgevingsvergunning. Vanuit gemeentewege is er 9 december 2020 een informatieavond gehouden om de uitvoering van de Visie Zonneparken toe te lichten aan geïnteresseerde inwoners. Volgend hierop zijn er in december en januari informatieavonden per zonnepark gehouden, waaraan door de initiatiefnemer verder vervolg en invulling aan wordt gegeven.

I&A consequenties

Dit voorstel heeft geen consequenties voor I&A.

Juridische consequenties

Tegen het besluit over de ontwerp-Verklaring van geen Bedenkingen staat bezwaar of beroep open. Over het besluit over het concept van de Ruimtelijke Onderbouwing het volgende. Daartegen kan worden opgekomen in het kader van de verleende omgevingsvergunning waarvoor bezwaar en beroep open staat.

Personele consequenties

Betreffen reguliere werkzaamheden en voor 2021 zijn uren vrijgemaakt om de ontwikkelingen te kunnen begeleiden.

Duurzaamheid

De ontwikkeling van zonneparken staat in het teken van (de transitie naar) een duurzame wijze van energieproductie. De RES-opgaaft wordt ingevuld door concrete initiatieven op basis van de 'Visie zonneparken in Cranendonck 2019- 2024'.

Commissiebehandeling: Ja.

Wij stellen U voor om bijgaand in concept opgemaakt besluit vast te stellen.

Met vriendelijke groet,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN CRANENDONCK,
De secretaris, De burgemeester,

J.W. Schellevis

F.A.P. van Kessel