

VOORSTEL AAN DE RAAD VAN DE GEMEENTE CRANENDONCK

Registratienummer	1088462/1094415
Datum Presidium	17 oktober 2019
Datum raadsvergadering	19 november 2019
Datum B&W besluit	8 oktober 2019
Portefeuillehouder	F. van Kessel
Programma	Bestuur en algemene dekkingsmiddelen
Behandelend ambtenaar	A. Kloppers

Onderwerp:

Kadernota Integrale Veiligheid 2020-2022

Aan de raad

Voorstel:

- De Kadernota Integrale Veiligheid 2020-2022 vast te stellen;
- Te bepalen dat de beschikbare capaciteit en middelen bepalend zijn voor het uitvoeringsniveau van de Kadernota Integrale Veiligheid 2020-2022;
- Te aanvaarden dat op basis van de huidige capaciteit en middelen de uitvoering onder het ambitieniveau van de Kadernota Integrale Veiligheid 2020-2022 ligt;
- Te bepalen dat indien de noodzakelijke extra capaciteit en/of middelen om het ambitieniveau uit te kunnen voeren niet beschikbaar zijn of beschikbaar worden gesteld, het ambitieniveau naar beneden moet worden bijgesteld.

Motivering:

Inleiding

De zorg voor veiligheid is een taak van de gemeente. De burgemeester is op grond van artikel 172 van de Gemeentewet belast met handhaving van de openbare orde en veiligheid. Om deze taak te kunnen vervullen, werkt de gemeente samen met interne en externe partijen zoals politie, brandweer, Veiligheidsregio, Openbaar Ministerie en natuurlijk onze inwoners. De Kadernota Integrale Veiligheid 2020-2022 (hierna: kadernota) geeft de strategische doelen, uitgangspunten, (lokale) prioriteiten en het ambitieniveau voor het domein openbare orde en veiligheid voor de komende drie jaren weer.

De lokale prioriteiten voor 2020-2022 zijn:

- De aanpak van ondermijnende criminaliteit;
- Het versterken van de verbinding tussen zorg en veiligheid;
- Het versterken van een veilige woon- en leefomgeving.

Iedere prioriteit kent zijn eigen ambities. Voor een aantal van deze ambities geldt dat hier reeds stappen in zijn genomen, denk bijvoorbeeld aan bewustwording op het gebied van ondermijnende criminaliteit. Voor andere ambities geldt dat nog veel werk te verzetten is.

Argumenten

Veiligheid is één van de belangrijkste aandachtsvelden van de overheid, zowel op landelijk, provinciaal, regionaal als lokaal niveau. De Kadernota Integrale Veiligheid 2020-2022 beschrijft de lokale kaders en prioriteiten die de gemeente op het gebied van veiligheid de komende jaren nastreeft. De kadernota behelst daarmee ook het ambitieniveau op het gebied van openbare orde en veiligheid voor de jaren 2020-2022. De lokale prioriteiten en ambities zijn afgestemd en gebaseerd op het beleid op regionaal- en basisteamniveau.

Aanpak ondermijnende criminaliteit

De eerste prioriteit is de aanpak van ondermijning. Ondermijning blijft vaak onzichtbaar, maar is een complex en wijdverbreid probleem waarbij de samenleving ongewild betrokken is. De aanpak van ondermijning is in het raadsprogramma Samen Doen! 2018-2022 als uitgangspunt opgenomen. Meerdere factoren maken Cranendonck immers aantrekkelijk voor ondermijnende criminaliteit. Met name de geografische ligging van de gemeente speelt hierin een rol. Cranendonck heeft een aantrekkelijke infrastructuur als het gaat om snel-, lucht-, spoor- en waterwegen. Daarnaast ligt de gemeente dicht bij de grens met België en Duitsland. Bovendien is er (relatief) veel industrie en heeft de gemeente een groot buitengebied. Voornoemde maakt dat de aanpak van ondermijning een prioriteit is voor de komende jaren. We doen al het een en ander: we passen de Bibob-toets toe, sluiten aan bij de lokale stuurtafel ondermijning (LSO), geven interne voorlichting over ondermijning en sluiten waar mogelijk bij acties aan en pakken lokale signalen op. De aanpak van ondermijning kan en moet echter beter.

Verbinding tussen zorg en veiligheid

De tweede prioriteit is de verbinding tussen het domein zorg en het domein veiligheid. Maatschappelijke en wettelijke veranderingen maken dat de gemeente meer verantwoordelijkheid heeft op het gebied van zorg. Dit brengt tevens een directe link en verantwoordelijkheid op het gebied van veiligheid met zich mee: denk aan verwarde personen en zorgmijders die een gevaar kunnen vormen voor de openbare orde en veiligheid binnen de gemeente. Een verbinding tussen beide domeinen, zorg enerzijds en openbare orde en veiligheid anderzijds, is cruciaal om aan onze gemeentelijke verantwoordelijkheden te (kunnen) voldoen.

Denk in dat kader aan een volgende situatie: een gedetineerde heeft zijn gevangenisstraf uitgezeten en komt vrij. De gemeente is (gedeeltelijk) verantwoordelijk voor de nazorg van de ex-gedetineerde. De domeinen zorg en veiligheid moeten in een dergelijke situatie met elkaar schakelen, korte lijntjes hebben en contact leggen met externe partijen. Een goede, geborgde samenwerking tussen beide domeinen is er op dit moment niet waardoor dit proces kwetsbaar is. Wordt die samenwerking niet opgezet en gewaarborgd, dan lopen wij als gemeente een (groot) risico gelet op onze verantwoordelijkheden. Indien de samenwerking tussen beide domeinen wel wordt opgezet en verduurzaamd, dan worden zorg- en veiligheidsvraagstukken gericht en gestructureerd opgepakt. Dit is nog belangrijker met het oog op de naderende de maatschappelijke ondersteuning breed, ook wel de vierde decentralisatie van het sociaal domein genoemd. Deze decentralisatie behelst onder andere dat maatschappelijke opvang niet langer door centrumgemeenten, maar door afzonderlijke gemeenten moet worden verzorgd. Denk hierbij aan de ondersteuning van mensen met verward gedrag.

Versterken veilig woon- en leefomgeving

De derde prioriteit is het versterken van de veilige woon- en leefomgeving in de gemeente Cranendonck. De gemeente Cranendonck moet te allen tijde een plek zijn waar onze inwoners veilig over straat kunnen en zich thuis en veilig voelen. Een verstoring van het veiligheidsgevoel heeft een grote impact op de levens en het woongenot van onze inwoners. Aandacht voor en aanpak van veiligheidsproblematieken in de gemeente is daarom prioriteit. De focus op het behouden en versterken van een fijne woon- en leefomgeving is bovendien in het raadsprogramma benoemd.

Voor ieder van de drie prioriteiten is een ambitieniveau. De ambities zijn nader uitgewerkt en toegelicht in de kadernota.

Van beleid naar realisatie

Het ambitieniveau uit deze kadernota voldoet aan de ambities van het raadsprogramma Samen Doen! 2018-2022 enerzijds: de aanpak van ondermijning en de focus op het behouden en versterken van een fijne woon- en leefomgeving. Anderzijds voldoet de kadernota aan landelijke (wettelijke) ontwikkelingen: de aanpak van ondermijning en de noodzaak van een sterke verbinding tussen de domeinen zorg en veiligheid. Als gevolg van eerdere decentralisaties in het sociaal domein en de naderende maatschappelijke ondersteuning breed, ook wel de vierde decentralisatie binnen het sociaal domein genoemd, is een verbinding tussen zorg en veiligheid noodzakelijk.

Gelet op de huidige beschikbare middelen is realisatie van het ambitieniveau echter niet mogelijk. Het ambitieniveau dient daarom als een stip aan de horizon voor het domein openbare orde en veiligheid waar we de komende jaren naar toe willen groeien. Het vaststellen van het ambitieniveau brengt daarom mogelijk de vraag om middelen met zich mee. Met de huidige middelen passen we de Bibob-toets toe, nemen deel aan het AVO(+), ondersteunen de burgemeester waar nodig, hebben overleg met de politie, zijn nauw betrokken bij het AZC, pakken minimaal signalen op in het kader van openbare orde en veiligheid en hebben ad hoc afstemming met het sociaal domein. Daarnaast staat vast dat veiligheidsproblemen niet voorspelbaar zijn en zich acuut en buiten reguliere werktijden voordoen. Daarom behoren ook vele ad hoc werkzaamheden tot het takenpakket. In de praktijk wordt duidelijk dat een aantal zaken nog niet of in onvoldoende mate gebeurt.

Toch zijn er reeds middelen gealloceerd voor realisatie van het ambitieniveau uit de kadernota. Voor de aanpak van ondermijning is in het uitvoeringsbeleid VTH 2020-2023 capaciteit gevraagd voor het DIT. In de begroting worden middelen voor verwezenlijking van het DIT gevraagd. Binnen het basisteam Dommelstroom zijn er al vier gemeenten waar de gemeenteraad positief op het DIT heeft besloten. Ook de laatste twee gemeenten, Valkenswaard en Cranendonck, stellen deelname aan het DIT ter besluitvorming aan hun gemeenteraad voor.

Voor de kosten van een duurzame verbinding en samenwerking tussen het sociaal domein en veiligheid, wordt zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de middelen van het sociaal domein. Dit doen we zodra meer bekend is hoeveel middelen het Rijk ter beschikking stelt voor de invoering van de maatschappelijke ondersteuning breed (de vierde decentralisatie in het sociaal domein). De verbinding tussen zorg en veiligheid is immers van belang wanneer het domein veiligheid ad hoc moet bijspringen voor vraagstukken en problematieken vanuit het sociaal domein.

Indien na vaststelling van de kadernota onvoldoende (gealloceerde) middelen beschikbaar zijn of onvoldoende middelen beschikbaar worden gesteld, moet het ambitieniveau mogelijk naar beneden bijgesteld worden.

Consequenties:

Financiële:

De kadernota bepaalt het ambitieniveau voor het domein veiligheid voor de jaren 2020-2023. Zoals aangegeven zijn enkele middelen reeds gealloceerd voor de realisatie van het ambitieniveau. Voor de verwezenlijking van het DIT (voor de aanpak van ondermijning) is in het uitvoeringsbeleid VTH capaciteit gevraagd. In de begroting worden middelen gevraagd. Wat betreft de verbinding tussen zorg en veiligheid wordt zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de middelen van het sociaal domein. Dit doen we als meer bekend is hoeveel middelen het Rijk ter beschikking stelt voor de invoering van de maatschappelijke ondersteuning breed, ook wel de vierde decentralisatie binnen het sociaal domein genoemd.

Indien na vaststelling van de kadernota onvoldoende (gealloceerde) middelen beschikbaar zijn of onvoldoende middelen beschikbaar worden gesteld, moet het ambitieniveau mogelijk naar beneden bijgesteld worden.

Juridische:

De kadernota is geen wettelijk planfiguur. In de kadernota geeft uw raad sturing aan de beleidsmatige onderwerpen en prioriteiten op het gebied van openbare orde en veiligheid voor de komende drie jaren.

Beleidsmatige:

Het vaststellen van de prioriteiten en het daarbij behorend ambitieniveau brengt met zich mee dat gericht en afgekaderd wordt gewerkt. Wij stellen tweejaarlijks een uitvoeringsprogramma vast en leggen deze ter kennisgeving aan uw raad voor. Het uitvoeringsprogramma wordt in 2020 opgesteld.

Strategische Visie:

In de kadernota is een aantal prioriteiten opgenomen dat ertoe moet leiden dat de strategische en algemene doelstellingen uit de kadernota worden behaald.

Communicatie/burgerparticipatie:

De kadernota wordt na vaststelling door uw raad gepubliceerd op de website van de gemeente Cranendonck.

Commissiebehandeling: Ja.

Wij stellen u voor om bijgaand in concept opgemaakt besluit vast te stellen.

Met vriendelijke groet,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN CRANENDONCK,
De secretaris, De burgemeester,

ir. J.A.G.M. van Aaken

F.A.P. van Kessel